

Projeto de Lei Orçamentária Anual para 2019

PLOA-2019

MINISTRO ESTEVES COLNAGO JÚNIOR

13 de novembro de 2018

Parâmetros Econômicos

Parâmetros	2017	2018	2019	
	Realizado	Avaliação 4º Bimestre ⁽³⁾	LDO ⁽¹⁾	PLOA ⁽²⁾
PIB real (%)	1,00	1,60	3,03	2,50
PIB Nominal (R\$ bilhões)	6.559,9	6.879,9	7.549,3	7.436,7
IPCA acum (%)	2,95	4,06	4,25	4,25
INPC acum (%) do ano anterior	6,58	2,07	3,76	4,20
IGP-DI acum (%)	-0,42	8,27	4,25	4,45
Taxa Over - SELIC Média (%)	9,94	6,46	7,67	7,17
Taxa de Câmbio Média (R\$ / US\$)	3,19	3,65	3,33	3,62
Preço Médio do Petróleo (US\$/barril)	55,32	74,19	60,55	74,00
Valor do Salário Mínimo (R\$ 1,00)	937,0	954,0	1.002,0	1.006,0
Massa Salarial Nominal (%)	3,00	3,11	8,44	7,54

Fonte: SPE/MF / Elaboração: SOF/MP.

(1) Grade de Parâmetros de 12-03-18

(2) Grade de Parâmetros de 06-07-18

(3) Grade de Parâmetros de 12-09-18

Salário Mínimo 2019

Reajuste do Salário Mínimo para 2019, conforme Lei nº 13.152/2015

Componentes do Cálculo

(A) Salário mínimo de 2018	R\$	954,00
(B) Crescimento real do PIB em 2017		1,00%
(C) Projeção da Variação do INPC para 2018		4,20%
(D) Resíduo do Salário mínimo do ano anterior*	R\$	1,75
[(A+D) * (1+B) * (1+C)] Salário mínimo calculado	R\$	1.005,87
Salário mínimo para 2019	R\$	1.006,00

Nota: * Resíduo referente à diferença entre o INPC previsto para 2017, utilizado para o cálculo do salário mínimo de 2018, e o INPC realizado.

Elaborado: SOF/MP

Meta Fiscal - Resultado Primário do Setor Público

R\$ bilhões

Discriminação	2018 Aval. 4º Bimestre		2019		2020		2021	
	R\$	% PIB	R\$	% PIB	R\$	% PIB	R\$	% PIB
Resultado Primário do Setor Público	(161,3)	(2,3)	(132,0)	(1,8)	(99,7)	(1,3)	(56,5)	(0,7)
Governo Central	(159,0)	(2,3)	(139,0)	(1,9)	(110,0)	(1,4)	(70,0)	(0,8)
Empresas Estatais Federais	(3,5)	(0,1)	(3,5)	(0,0)	(3,7)	(0,0)	(4,0)	(0,0)
Estados e Municípios	1,2	0,0	10,5	0,1	14,0	0,2	17,5	0,2

Fonte: SOF/MP - Relatório de Avaliação do 4º Bimestre - PLOA-2019*

Necessidade de Financiamento do Governo Central

Discriminação	2017 Realizado		2018 Avaliação 4º Bimestre		PLOA 2019	
	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB
I. RECEITA TOTAL	1.383,1	21,1	1.486,0	20,7	1.574,9	20,1
II. TRANSFERÊNCIAS POR REPARTIÇÃO DE RECEITA	228,5	3,5	255,9	3,4	275,2	3,3
III. RECEITA LÍQUIDA (I - II)	1.154,6	17,6	1.230,0	17,2	1.299,7	16,8
IV. DESPESAS	1.279,0	19,5	1.389,0	19,6	1.438,7	18,6
V. PRIMÁRIO GOVERNO CENTRAL (III - IV)	(124,4)	(1,9)	(159,0)	(2,4)	(139,0)	(1,8)
VI.1. Resultado do Tesouro	58,0	0,9	43,4	0,4	79,0	1,1
VI.2. Resultado da Previdência Social	(182,4)	(2,8)	(202,4)	(2,8)	(218,0)	(2,9)
VI. DISCREPÂNCIA ESTATÍSTICA/ AJUSTE METODOLÓGICO	6,0	0,1	0,00	0,00	0,00	0,00
VII. PRIMÁRIO ABAIXO DA LINHA (V-VI)	(118,4)	(1,8)	(159,0)	(2,4)	(139,0)	(1,8)
VIII. META OFS	(159,0)	(2,4)	(159,0)	(2,4)	(139,0)	(1,8)

Elaboração: SOF/MP.

Evolução das Receitas Primárias do Governo Central

Discriminação	Realizado 2017		Avaliação 4º Bimestre de 2018		2019 PLOA	
	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB
RECEITA TOTAL	1.383,1	21,1	1.486,0	21,6	1.574,9	21,2
Receita Administrada pela RFB, exceto RGPS (*)	834,2	12,7	905,1	13,2	961,8	12,9
Arrecadação Líquida para o RGPS	374,8	5,7	390,5	5,7	419,8	5,6
Outras Receitas	174,1	2,7	190,4	2,8	193,2	2,6
Exploração de Recursos Naturais	36,0	0,5	60,4	0,9	73,3	1,0
Concessões e Permissões	32,1	0,5	23,2	0,3	15,6	0,2
Dividendos e Participações	5,5	0,1	7,1	0,1	7,5	0,1
Contribuição do Salário-Educação	20,1	0,3	20,7	0,3	21,6	0,3
Demais	80,4	1,2	79,0	1,1	75,2	1,0

Elaboração: SOF/MP

(*) Líquida de Incentivos Fiscais

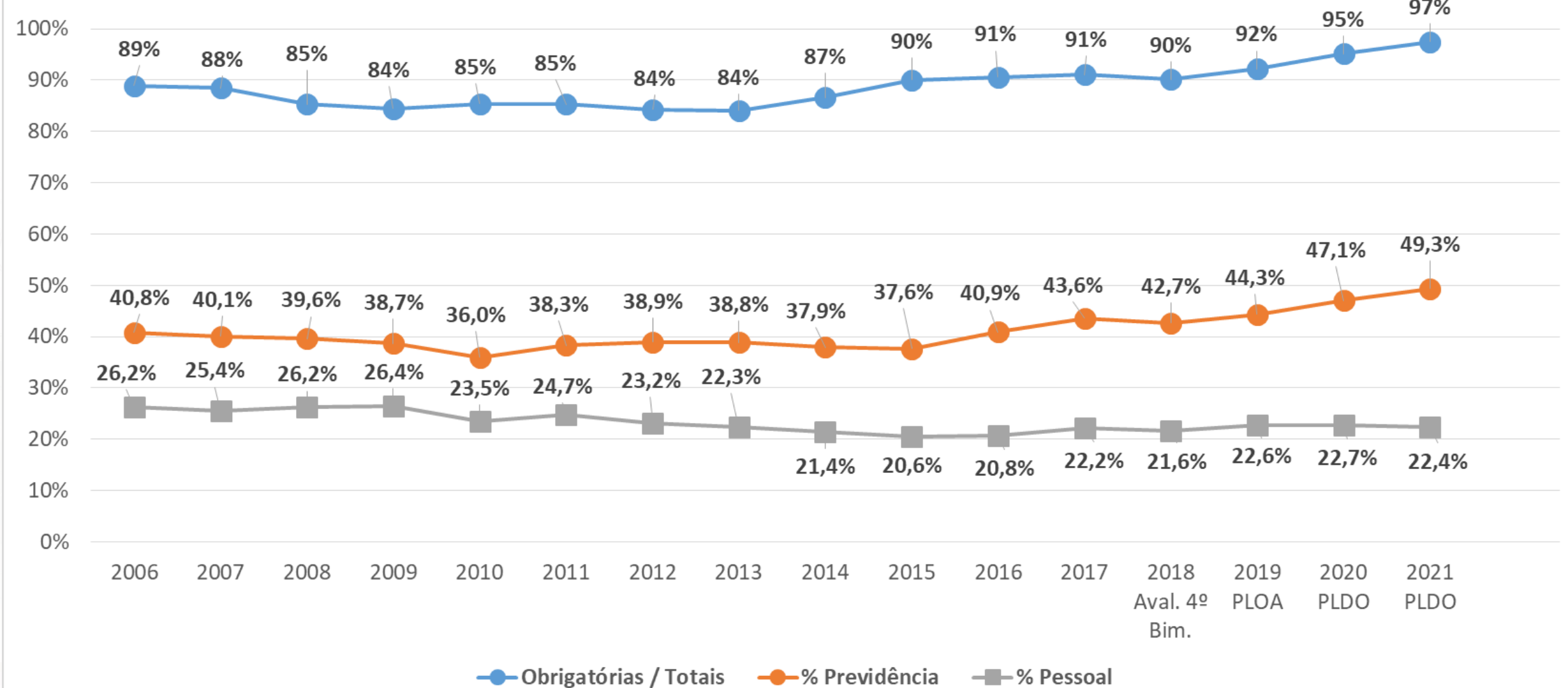
Composição das Despesas Primárias do Governo Central

Discriminação	Realizado 2017			Avaliação 4º Bimestre de 2018			2019 PLOA		
	R\$ bilhões	% PIB	% Total	R\$ bilhões	% PIB	% Total	R\$ bilhões	% PIB	% Total
DESPESA TOTAL	1.278,7	19,5	100,0	1.389,1	21,2	100,0	1.452,5	22,1	100,0
Previdência	557,2	8,5	43,6	592,9	9,0	42,7	637,9	9,7	43,9
Pessoal	284,0	4,3	22,2	300,7	4,6	21,6	325,9	5,0	22,4
Obrigatórias com controle de fluxo	126,4	1,9	9,9	139,0	2,1	10,0	139,5	2,1	9,6
LOAS/RMV	53,7	0,8	4,2	56,3	0,9	4,1	60,2	0,9	4,1
Abono e Seguro Desemprego	54,5	0,8	4,3	55,6	0,8	4,0	59,8	0,9	4,1
Demais Obrigatórias	58,6	0,9	4,6	60,9	0,9	4,4	66,6	1,0	4,6
Subsídios, Subvenções e Proagro	18,7	0,3	1,5	19,2	0,3	1,4	18,7	0,3	1,3
Sentenças Judiciais e Precatórios	10,7	0,2	0,8	14,6	0,2	1,0	17,5	0,3	1,2
Emendas Impositivas	10,7	0,2	0,8	11,8	0,2	0,9	13,8	0,2	1,0
Aumento de Capital das Estatais	3,4	0,1	0,3	8,8	0,1	0,6	10,2	0,2	0,7
Créditos Extraordinários	0,8	0,0	0,1	12,2	0,2	0,9	-	-	-
Demais Discricionárias do Poder Executivo	99,9	1,5	7,8	117,2	1,8	8,4	102,5	1,6	7,1
<i>Custeio</i>	<i>67,8</i>	<i>1,0</i>		<i>79,5</i>	<i>1,2</i>		<i>75,1</i>	<i>1,1</i>	
<i>Investimentos</i>	<i>33,1</i>	<i>0,5</i>		<i>37,7</i>	<i>0,6</i>		<i>27,4</i>	<i>0,4</i>	

Elaboração: SOF/MP

Composição da Despesa Primária da União (principais itens)

Participação das Despesas Obrigatórias nas Despesas Primárias



Regra de Ouro 2019

- Constituição Federal: as receitas de operação de crédito não podem ser superiores às despesas de capital.
- Na LDO de 2019 consta autorização para inclusão, no PLOA 2019, de receitas e despesas condicionadas à aprovação de projeto de lei crédito suplementar ou especial previsto na Constituição, art. 167, Inciso III:

São vedadas (...) “a realização de operações de créditos que excedam o montante das despesas de capital, ressalvadas as autorizadas mediante créditos suplementares ou especiais com finalidade precisa, aprovados pelo Poder Legislativo por maioria absoluta”.

- A insuficiência para cumprimento da Regra de Ouro no PLOA 2019 é de **R\$ 258,2 bilhões**, equivalente às despesas correntes primárias constantes de órgão específico, condicionada à aprovação do Projeto de Lei de Crédito.

Regra de Ouro 2019 – em atendimento ao art.21 da LDO 2019

Cumprimento da Regra de Ouro	em R\$ milhões
I - Total das Receitas de Operações de Crédito	1.424.029,8
I.1 - Autorizadas na Lei Orçamentária Anual - LOA	1.165.850,3
I.2 - Não Autorizadas na Lei Orçamentária Anual - LOA - condicionadas	258.179,5
II - Total das despesas de capital (exceto Orçamento de Investimento)	1.165.850,3
III - Insuficiência da REGRA DE OURO - Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social	258.179,5

Fonte: SIOP/SOF/MP

Regra de Ouro PLOA 2019

R\$ milhões

Discriminação	Valores
A. Total de Receitas exceto Operações de Crédito	1.838.179,6
B. Despesas Correntes	2.096.359,0
C. Insuficiência para Cumprimento da Regra de Ouro [A - B]	-258.179,5

Premissas na Alocação de Despesas Condicionadas à Aprovação do Crédito Previsto na CF, art. 167, Inciso III

Para fins de seleção das programações constantes em órgão específico, foram utilizados os seguintes critérios:

- Ser despesa corrente primária, conforme estabelecido no caput do art. 21 da LDO 2019
- Possuir em exercícios financeiros recentes o financiamento via emissão de títulos Públicos
- Despesas que não serão realizadas nos primeiros meses do exercício financeiro, haja vista o tempo de tramitação e apreciação do crédito adicional no Poder Legislativo

Regra de Ouro 2019 – em atendimento ao art.21 da LDO 2019

Despesas Condicionadas à Aprovação do Crédito Previsto na CF, art. 167, Inciso III

R\$ milhões

Ações	PLOA 2019		
	Autorizados	Condicionados	Total
Benefícios Previdenciários do Regime Geral de Previdência Social	436.146,6	201.705,3	637.851,9
Benefícios de Prestação Continuada (BPC) da Lei Orgânica de Assistência Social (LOAS)	30.234,3	30.000,0	60.234,3
Transferência de Renda Diretamente à Famílias em Condição de Pobreza e Extrema Pobreza - Bolsa Família	15.035,7	15.000,0	30.035,7
Subsídios e Subvenções Econômicas	9.678,2	9.000,0	18.678,2
Compensação ao Fundo do Regime Geral de Previdência Social - FRGPS (Lei nº 12.546, de 2011)	7.499,7	2.474,2	9.973,9
TOTAL	498.594,5	258.179,5	756.774,0

Fonte: SIOP/SOF/MP

Premissas na Elaboração do PLOA

- Preservação dos gastos na área social
- Preservação de Investimentos Estruturantes
- Elevação de gastos na Educação em relação à 2018 (regra da LDO 2019)
- Compensação do Poder Executivo aos Demais Poderes, MPU e DPU, no valor máximo da EC 95/2016 (Novo Regime Fiscal) – R\$ 3,36 bilhões
- Novo Regime Fiscal para 2019:

	em R\$ milhões
A. Teto dos Gastos 2018	1.347.881
B. IPCA (jul/2017 a jun/2018)	4,39%
C. Limite 2019 para União [A x B]	1.407.053

Elaboração: SOF/MP

Limites para Demais Poderes, MPU e DPU – EC95

R\$ milhões

Discriminação	PLOA 2018			PLOA 2019		
	Limite sem Compensação	Limite com Compensação	Diferença	Limite sem Compensação	Limite com Compensação	Diferença
Teto EC 95	1.347.880,7	1.347.880,7	0,0	1.407.053	1.407.053	0,0
PODER EXECUTIVO	1.289.947,2	1.287.843,1	-2.104,1	1.346.576	1.343.213	-3.362,6
DEMAIS PODERES	57.933,5	60.037,5	2.104,0	60.476,8	63.839,3	3.362,6
PODER JUDICIÁRIO	39.771,5	41.520,0	1.748,5	41.517	44.447	2.929,1
PODER LEGISLATIVO	11.648,6	11.896,3	247,7	12.160	12.419	258,6
MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO	6.005,8	6.069,5	63,7	6.269	6.398	128,8
DEFENSORIA PÚBLICA DA UNIÃO	507,6	551,7	44,1	530	576	46,0

Elaboração: SOF/MP.

Detalhamento Teto de Gastos - EC95

Discriminação	2018	PLOA	Diferença
	Av. 4º Bimestre	2019	
	R\$ Milhões	R\$ Milhões	
Total das Despesas Sujeitas ao Teto	1.347.880,7	1.407.052,6	59.172,0
Benefícios da Previdência	592.940,1	637.851,9	44.911,9
Pessoal e Encargos Sociais, exceto FCDF e Pleitos Eleitorais	288.490,3	313.351,6	24.861,3
Abono e Seguro Desemprego	55.573,4	59.831,2	4.257,8
Benefícios de Prestação Continuada da LOAS / RMV	56.306,9	60.234,3	3.927,4
Sentenças Judiciais e Precatórios - OCC	14.561,5	17.518,9	2.957,4
Emendas Impositivas	11.839,9	13.789,9	1.950,0
Legislativo/Judiciário/MPU/DPU, exceto Pleitos Eleitorais	13.787,4	12.993,8	(793,6)
Subsídios, Subvenções e Proagro	19.209,7	18.678,2	(531,5)
Desoneração MP 540, 563 e 582	13.354,1	9.973,9	(3.380,3)
Despesas Discricionárias do Poder Executivo	117.174,8	102.467,4	(14.707,4)
Demais Despesas Primárias Sujeitas ao Teto	164.642,6	160.361,6	(4.280,9)

Elaboração: SOF/MP.

Despesa Primária - Poder Executivo

R\$ milhões

Órgãos	Limite 2018	PLOA 2019	Variação PLOA 2019 - Limite 2018
Desenvolvimento Social	696.403,0	745.258,1	48.855,1
Educação	105.175,5	115.234,4	10.059,0
Defesa	98.206,4	102.884,8	4.678,4
Trabalho	66.930,8	69.740,9	2.810,1
Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações	8.769,0	9.838,2	1.069,2
Segurança Pública	12.910,8	13.478,9	568,1
Justiça	1.417,5	1.942,2	524,7
Relações Exteriores	3.190,0	3.566,7	376,7
Indústria, Comércio Exterior e Serviços	2.255,9	2.615,6	359,7
Meio Ambiente	2.834,4	3.068,0	233,6
Transparência, Fiscalização e Controle	942,4	965,4	23,0
Vice-Presidência da República	4,9	19,3	14,4

Despesa Primária - Poder Executivo (cont.)

R\$ milhões

Órgãos	Limite 2018	PLOA 2019	Variação PLOA 2019 - Limite 2018
Advocacia-Geral da União	3.468,3	3.397,5	-70,7
Direitos Humanos	335,7	251,2	-84,5
Cultura	1.507,8	1.352,1	-155,7
Presidência da República	7.232,2	6.824,5	-407,7
Planejamento, Desenvolvimento e Gestão	8.756,9	8.296,2	-414,7
Turismo	1.146,5	553,9	-592,6
Esporte	1.265,6	656,6	-608,9
Saúde	128.814,7	128.191,9	-622,9
Transportes, Portos e Aviação Civil	16.461,7	15.686,0	-775,7
Agricultura	10.324,5	9.433,8	-890,7
Encargos Financeiros da União	18.581,0	17.677,6	-903,4
Integração Nacional	6.829,2	4.433,1	-2.396,1
Cidades	9.847,9	7.319,6	-2.528,3
Fazenda	61.155,2	54.969,7	-6.185,5
Minas e Energia	15.101,9	6.747,6	-8.354,2
Total	1.286.066	1.330.755	44.736

Despesa Primária – Pode Executivo – Principais Reduções

- MDH/Esporto/Turismo/Cultura/Transportes/Cidades/Integração Nacional e Agricultura – valor de 2018 contempla Emendas não impositivas (R\$ 8,0 bi)
- Saúde – valor de 2018 contempla Emendas não impositivas (R\$ 833,1 mi)
- Presidência – Crédito Extraordinário da intervenção no RJ aberto em 2018 (R\$ 1,2 bi)
- Planejamento – redução no pagamento de Agentes Financeiros Multilaterais em 2019 (R\$ 414,7 mi)
- Encargos Financeiros da União – Para 2019 não existe previsão para o Fundo de Financiamento de Campanhas Eleitorais (R\$ 1,7 bi)
- Fazenda – Reduções em 2019: a) Desoneração da folha (R\$1,6 bi); b) Lei Kandir (R\$ 1,5bi); e c) Subsídios (R\$ 3bi)
- Minas Energia - Crédito Extraordinário do Óleo Diesel aberto em 2018 (R\$ 9,5 bi)

Saúde e Educação – Mínimo Constitucional

CÁLCULO MÍNIMO - SAÚDE

em R\$ milhões

(a) Mínimo em 2018:	112.360,8
(b) Mínimo em 2019 (a + IPCA 4,39%):	117.293,4
(c) Dotações Mínimo Saúde	117.494,0
(d) Excesso (d = c – b)	200,6
(e) Dotações Saúde - Fora do Mínimo:	12.322,3
(f) TOTAL GERAL SAÚDE	129.816,3

CÁLCULO MÍNIMO - EDUCAÇÃO

em R\$ milhões

(a) Mínimo em 2018:	50.450,4
(b) Mínimo em 2019 (a + IPCA 4,39%):	52.665,2
(c) Dotações Mínimo Educação	70.367,2
(d) Excesso (d = c – b)	17.702,0
(e) Dotações Educação - Fora do Mínimo:	51.596,0
(f) TOTAL GERAL EDUCAÇÃO	121.963,2



**Ministério do
Planejamento**

**Governo
Federal**